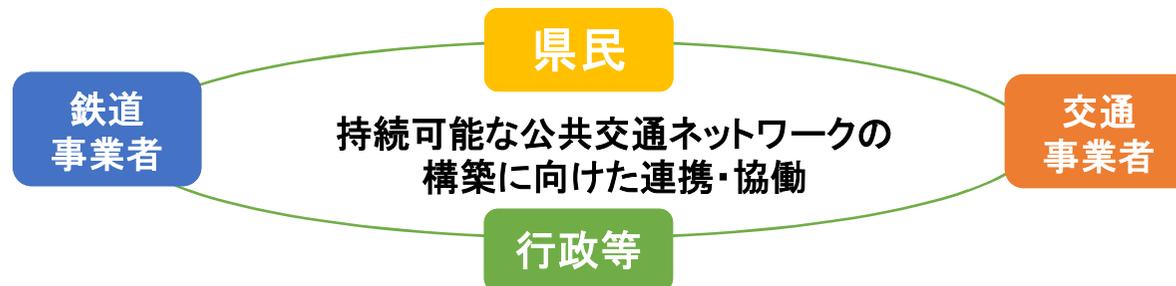


香川県における鉄道の利用促進方策

令和2年(2020年)9月7日
香川県鉄道ネットワークあり方懇談会

はじめに

- 鉄道は、地域住民の生活や経済活動の基盤であり、地方創生や環境問題等への対応といった観点からも重要な社会インフラです。
- 平成29年（2017年）から開催されている「四国における鉄道ネットワークのあり方に関する懇談会Ⅱ」においては、高速道路の整備・延伸等により厳しい状況に置かれているJR四国の経営問題や国の役割・関与などについて議論されるとともに、「四国の公共交通ネットワークのあり方」については、地域の関係者による議論を踏まえ、鉄道の利用促進や、鉄道をはじめとする持続可能な公共交通ネットワークの構築に向けて、必要な取組みを進めていくことが求められました。
- この「香川県における鉄道の利用促進方策」は、鉄道事業者、交通事業者、行政等の関係者が取り組む様々な施策を体系的にとりまとめたものです。
- 今後、利便性と結節性に優れた持続可能な公共交通ネットワークの構築に向けて、関係者は連携・協働して利便性向上や利用促進等に積極的に取り組んでいくとともに、主たる利用者である県民の皆様による公共交通の利用が公共交通自体を支えることにつながることから、県民の皆様に対し一層のご理解とご協力を働きかけてまいります。
- また、新型コロナウイルスの影響により、公共交通の利用者が急激に減少していることから、安全・安心に配慮した利用環境の整備に努めてまいります。



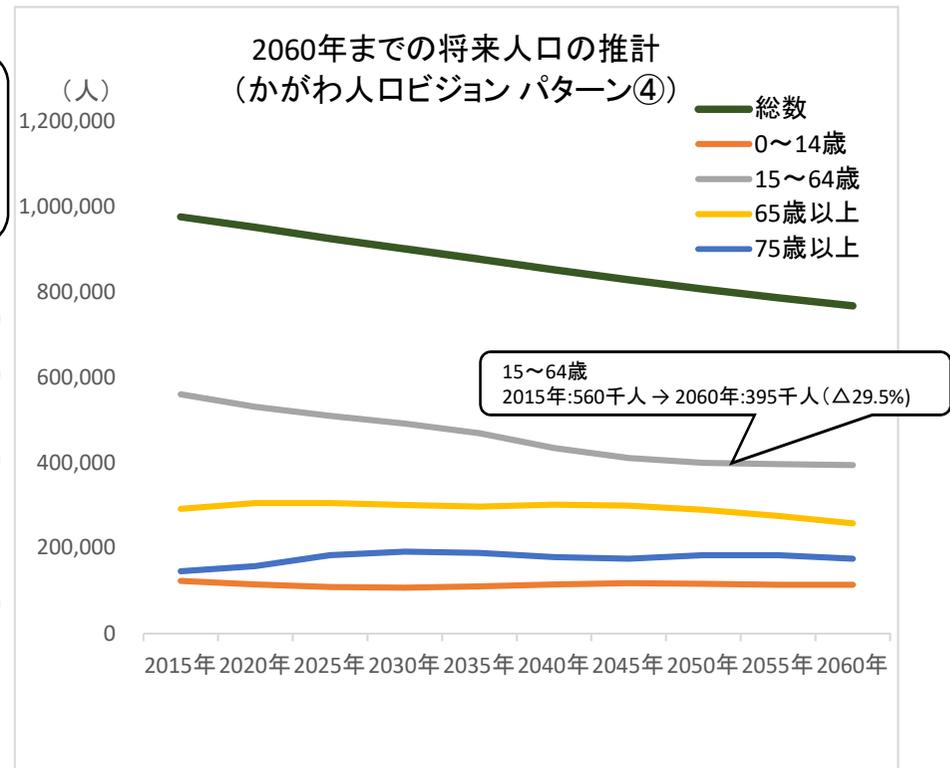
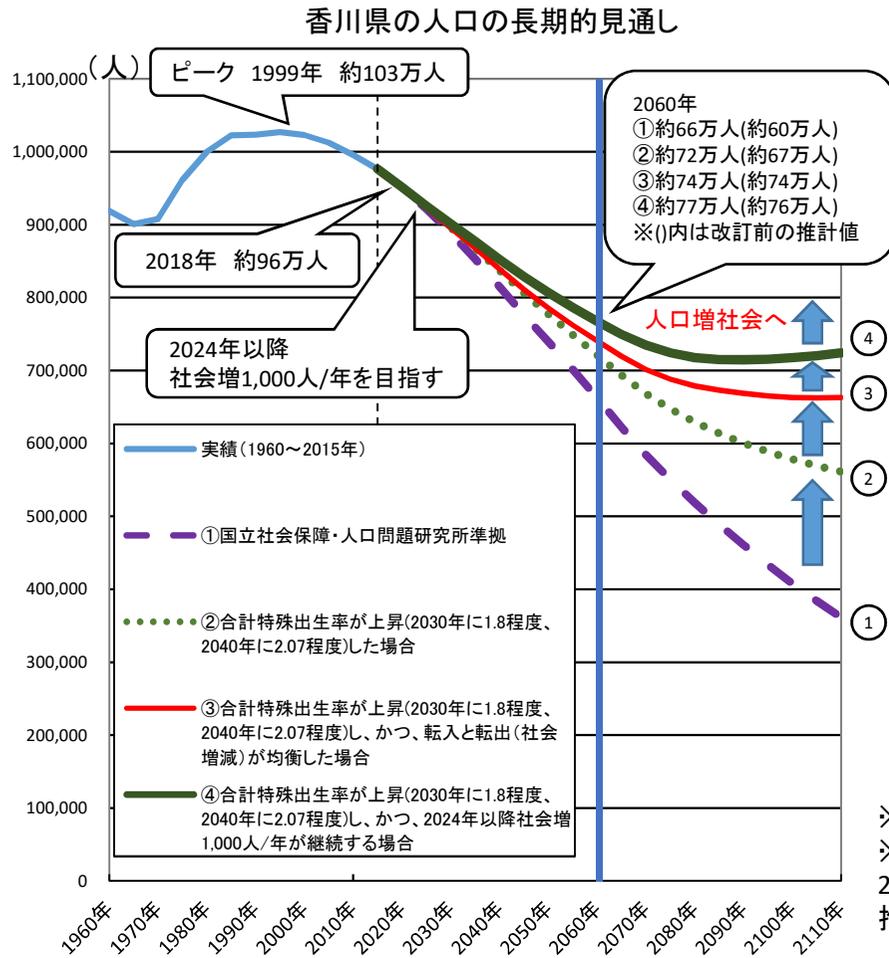
目次

- 1 現状と課題
- 2 地域が目指すべき将来像
- 3 具体的取組
 - (1) 持続可能性の確保
 - (2) 利便性向上
 - (3) 利用促進
- 4 今後の進め方

1 現状と課題

(1) 人口減少の進行

- かがわ人口ビジョンによると、香川県の人口は、合計特殊出生率が上昇し、かつ社会増が継続した場合（パターン④）でも、2060年には約77万人まで減少すると推計されている。
- また、香川県の人口は全国を上回るペースで減少し※2、特に通勤・通学定期の主な対象者である生産年齢人口（15歳～64歳）は、2015年に対し2060年には29.5%減少すると予測されている。



※1 2060年までの将来人口の推計は、かがわ人口ビジョンパターン④を採用。
 ※2 国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」によると、2015年の総人口を100とした場合、2045年には全国は83.7、香川は79.5になると推計されている。

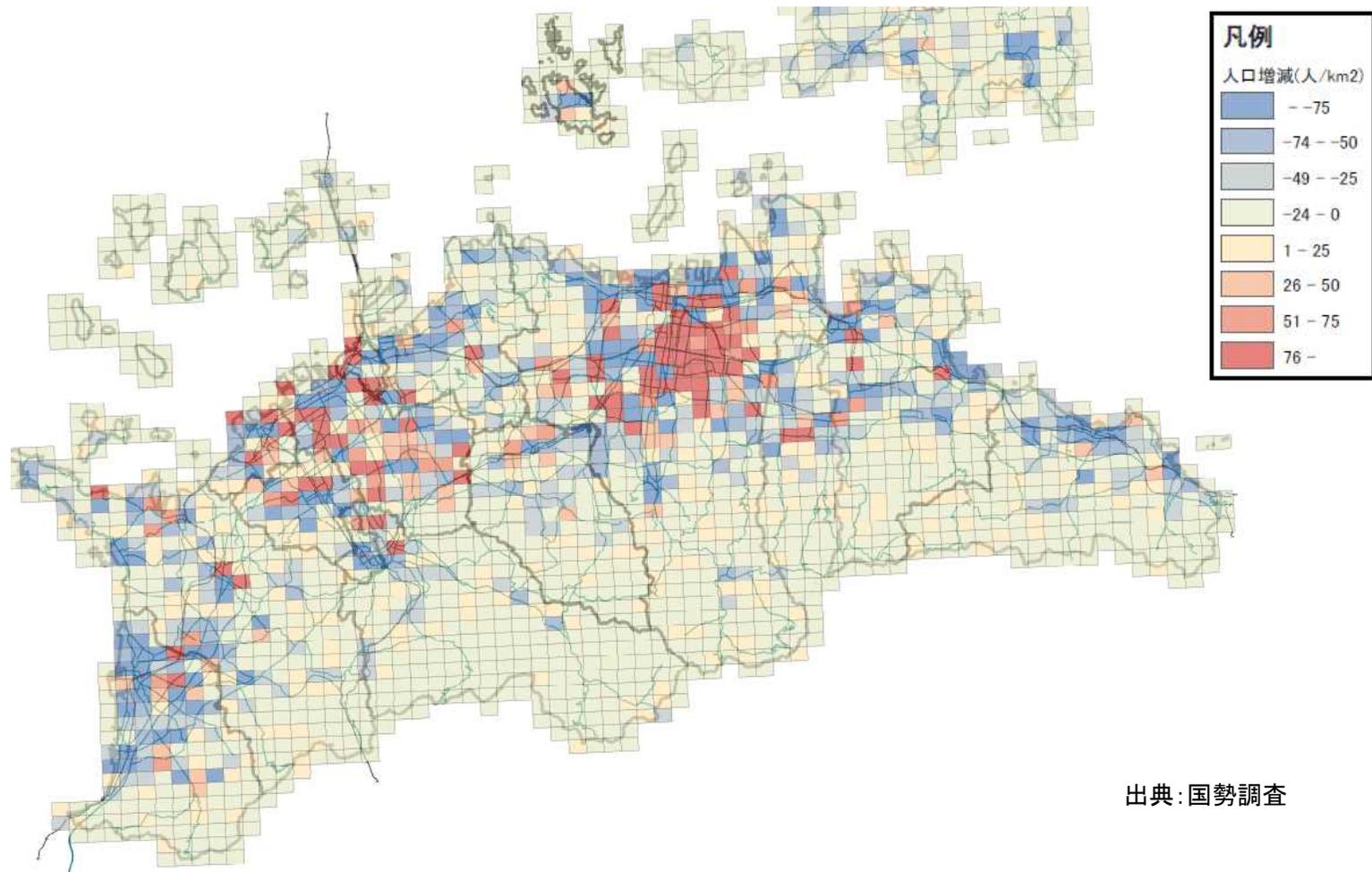
出典：香川県「かがわ人口ビジョン」

1 現状と課題

(2) 人口の地区別の変化

- 地区別の人口増減(H22~H27)をみると、人口が増加している地域は、中心部ではなく、中心部からやや離れた郊外部に多くみられる。

地区別の人口増減(H22~H27)



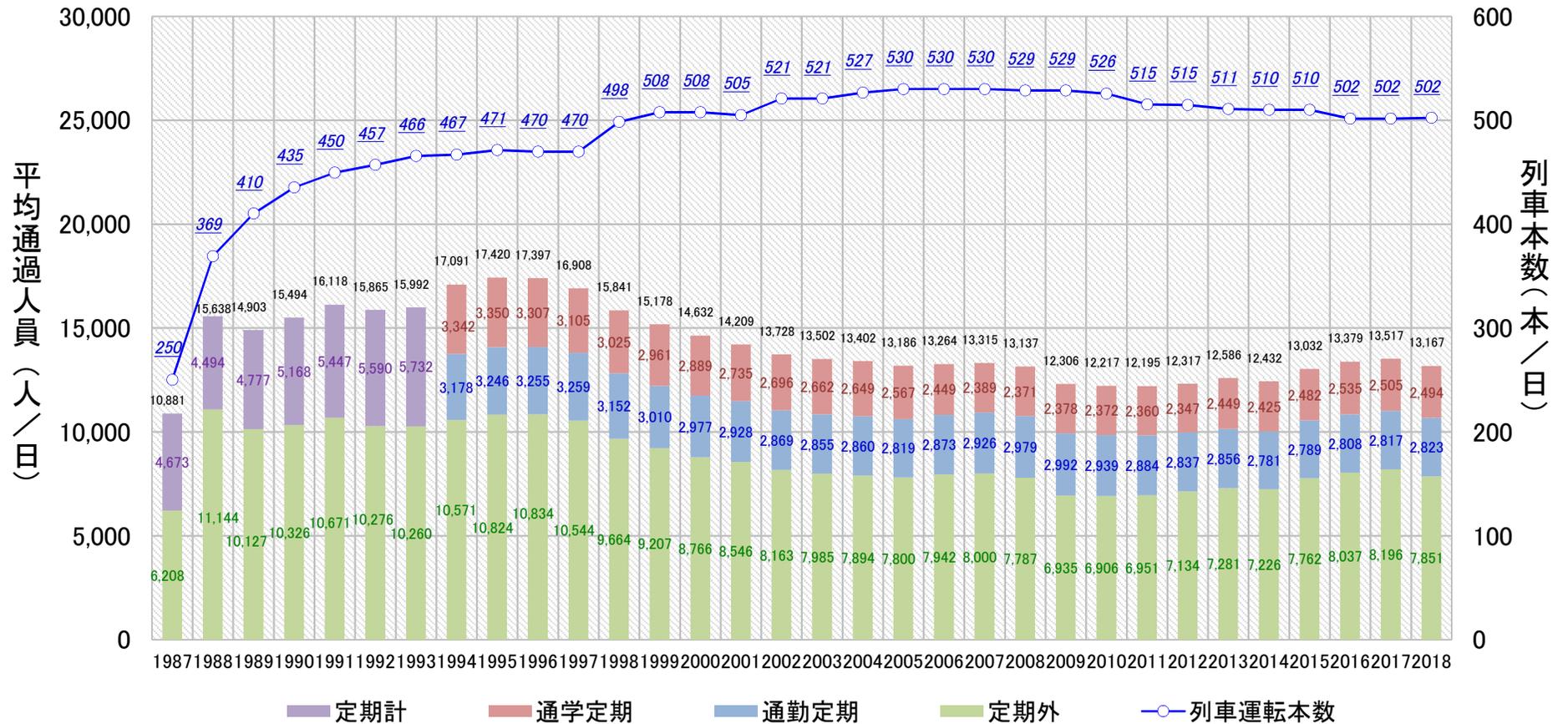
出典: 国勢調査

1 現状と課題

(3) JR四国の利用者数の推移

(香川県内のJR四国線区の平均通過人員及び列車本数の推移)

➤ 香川県内のJR四国利用者数は、列車本数が一定維持されているものの減少傾向にある。
 (香川県内:1995年度17,420人→2018年度13,167人 △24.4%、JR四国全体1995年度6,341人→2018年度4,520人 △28.7%)



※ 香川県内のJR四国線区:本四備讃線(児島～宇多津)、予讃線(高松～観音寺)、高德線(高松～引田)、土讃線(多度津～琴平)
 但し、1987～1993年の高德線については高松～徳島間の平均通過人員を元に算出

※ 平均通過人員は、特定区間ごと(例:高松～多度津、多度津～観音寺、観音寺～今治)に算出しているため、豊浜、讃岐相生、塩入、黒川、讃岐財田は上記結果に含まれていない。

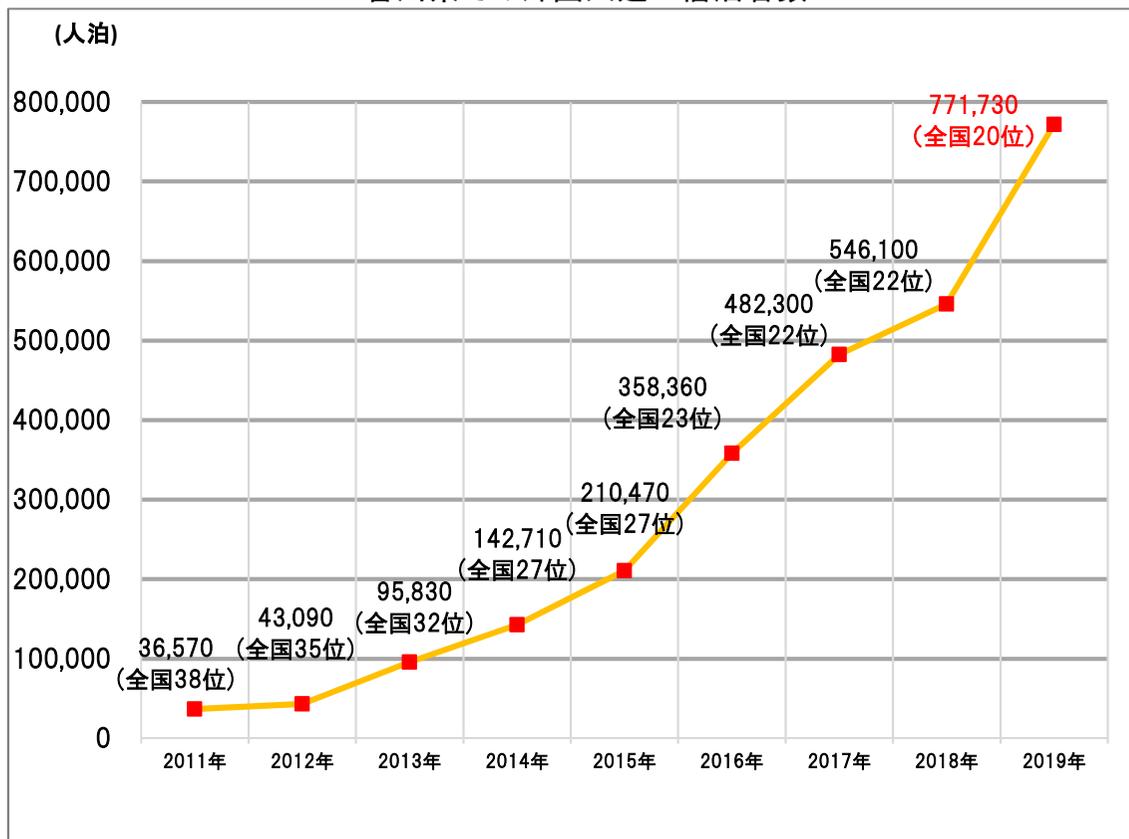
※ 平均通過人員:営業キロ1km当たりの1日平均旅客輸送人員

1 現状と課題

(4) 観光客数の増加(外国人延べ宿泊者数)

- 香川県での外国人延べ宿泊者数は増加傾向にあり、2019年は延べ771,730人(全国20位)となっている。
- 令和2年に入って、新型コロナウイルスの影響により、外国人延べ宿泊者数は激減している。

香川県での外国人延べ宿泊者数

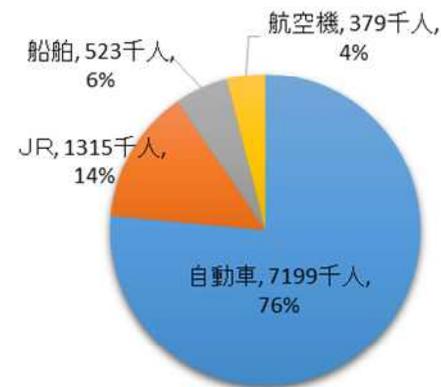


出典：観光庁「宿泊旅行統計調査」、香川県「香川県観光客動態調査報告」

都道府県別外国人延べ宿泊者数
(上位5都道府県) (2019年)

no	施設所在地	延べ宿泊者数 (万人泊)
1	東京都	<u>2,935</u>
2	大阪府	<u>1,793</u>
3	京都府	<u>1,203</u>
4	北海道	<u>881</u>
5	沖縄県	775

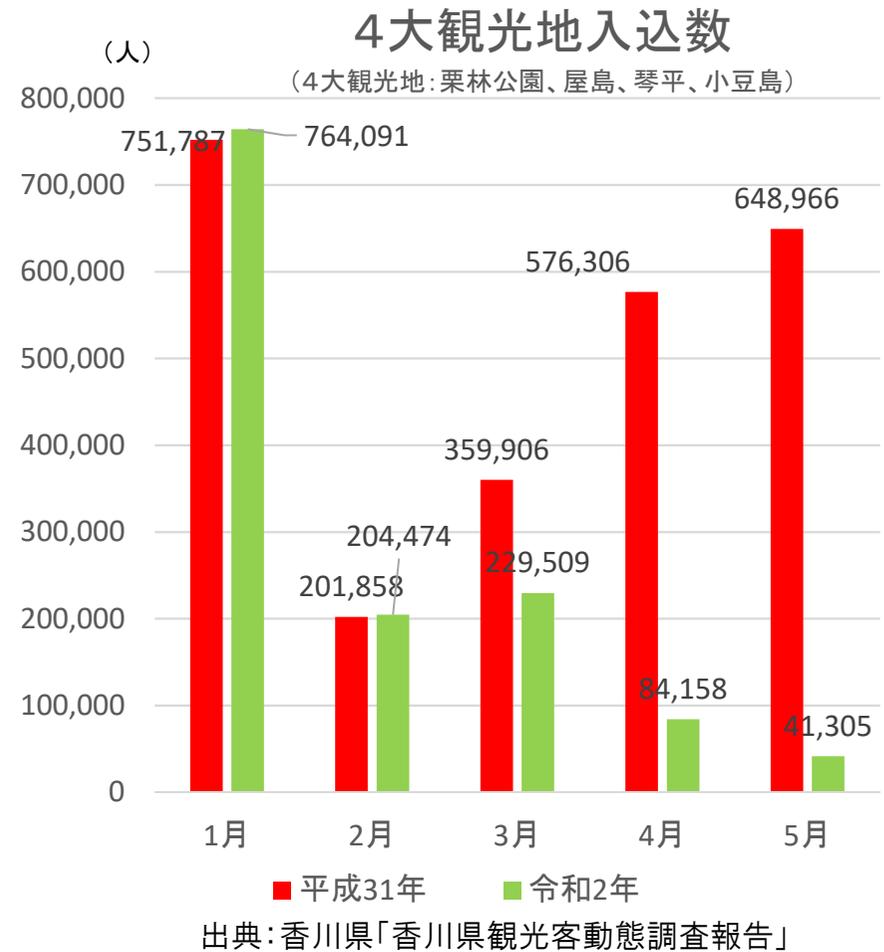
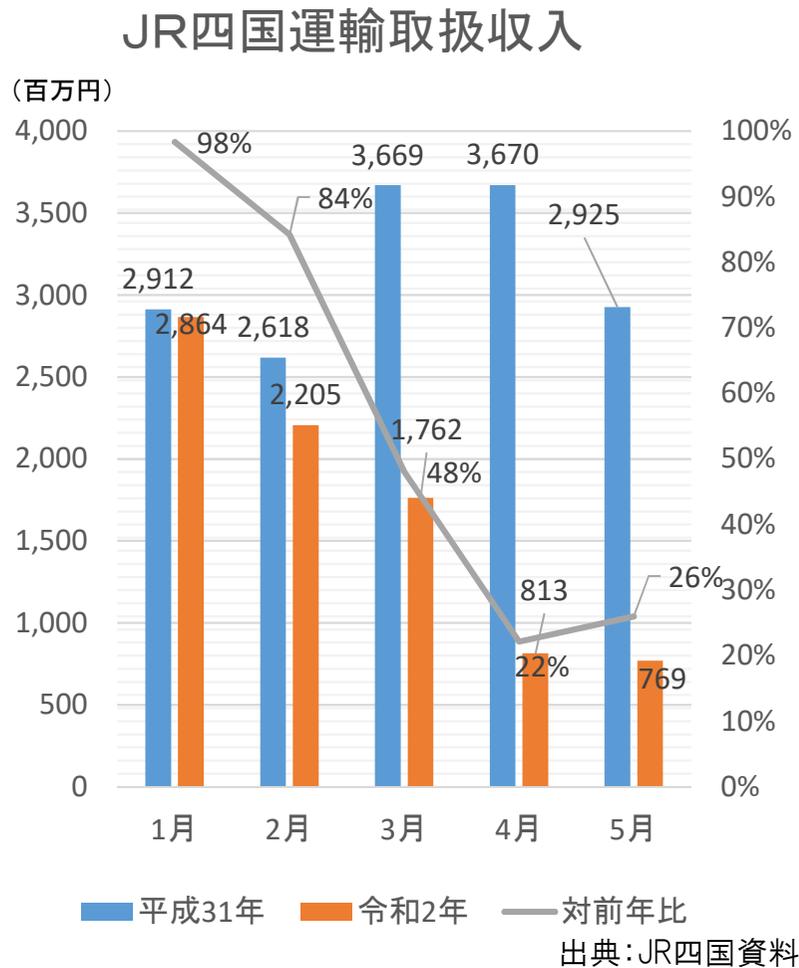
交通機関別県外観光客入込数
(2018年)



1 現状と課題

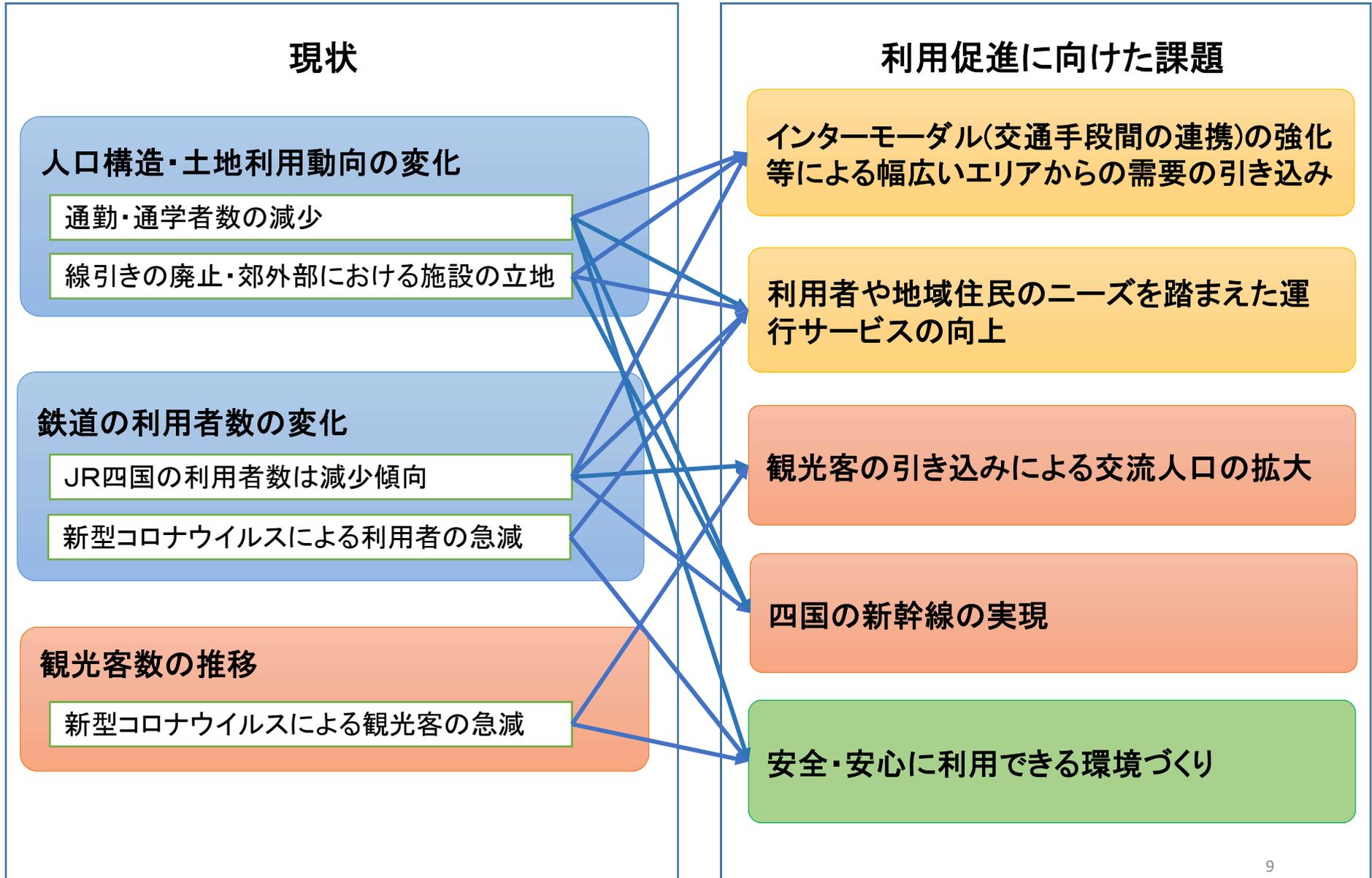
(5) 新型コロナウイルスの影響(JR四国、観光客数)

- JR四国の運輸取扱収入は、2月以降急落しており、令和2年5月は対前年比26%まで落ち込んでいる。
- 県内の主要観光地の入込数は、3月以降、対前年比で大幅に減少している。



※ 平成31年は瀬戸内国際芸術祭開催年のため平常時より観光客が多い

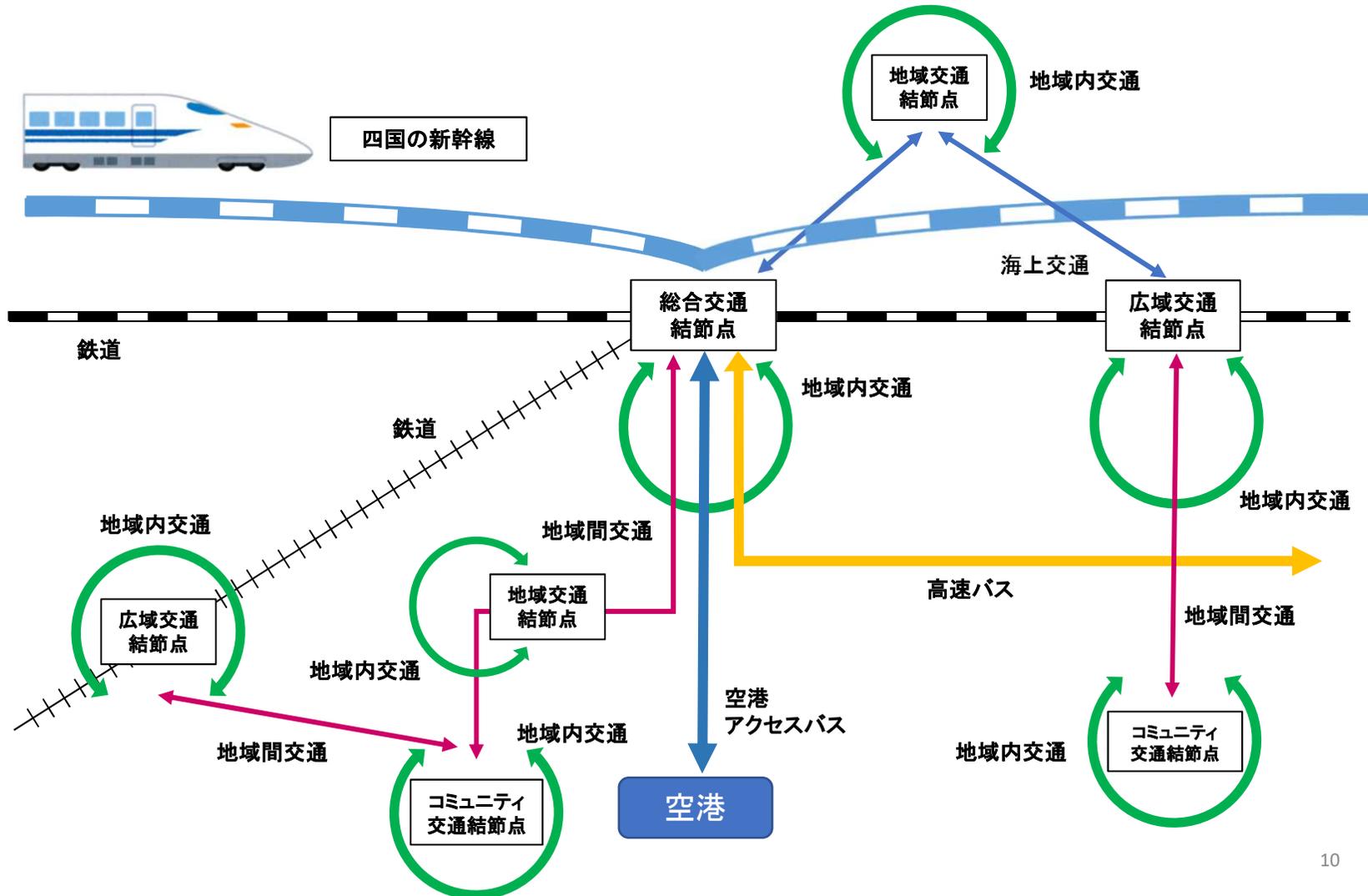
1 現状と課題
(6)まとめ



2 地域が目指すべき将来像

四国の新幹線を骨格とした公共交通ネットワーク

利便性と結節性に優れた持続可能な公共交通ネットワーク



3 具体的取組(一覧)

➤ 関係者は、地域が目指すべき将来像に向けて、課題を克服するため、次の施策に取り組む。

区分	項目	概要
(1) 持続可能性の確保	四国の新幹線の早期実現に向けた取組	四国の新幹線整備に伴う効果等調査の実施等
	駅を中心としたまちづくり	立地適正化計画の策定及び実施、駅周辺の開発整備等
	地域に合ったより良い公共交通の検討	地域公共交通計画の策定及び実施等
	都市経営の視点から見る持続可能な取組	鉄道とバス等による一体的な公共交通ネットワークの形成等
(2) 利便性向上	交通モード間の利便性向上・連携強化	駅と連携した交通モードの運行、GTFSデータの活用等
	交通結節機能の強化	駅前広場の整備、パーク&ライド駐車場の整備等
	輸送サービスの強化	都市圏輸送強化、パターンダイヤ導入の検討等
	利用環境の充実	ICカード利用駅の拡大、新型特急気動車2700系車両の導入等
	駅や路線の活性化	駅を利用した源内改革プロジェクト、ひとの駅三本松の活用等
(3) 利用促進等	地域経済政策・健康福祉政策との連携	高齢者の免許返納者に対する補助(タクシーチケット配布)等
	公共交通利用促進活動	公共交通マップの作成、バス乗り方教室の開催等
	観光・インバウンドによる利用促進	ALL SHIKOKU Rail Passの販売促進、Wi-Fi環境の整備等
	沿線でのイベント等を活用した利用促進	「四国はひとつ」4県連携事業の実施等
	安全・安心の確保	車内消毒やマスク着用等の新型コロナウイルス感染拡大防止策等

3 具体的取組

短期・・・おおむね3年以内に実施するもの
 中長期・・・おおむね3年以上先に実施するもの
 ○・・・実施予定
 ●・・・実施中(引き続き実施するもの)

区分	項目	No	事業主体	取組概要	短期 (実施中含む)	中長期	備考
持続可能性の確保	四国の新幹線の早期実現に向けた取組	1	香川県ほか	四国の新幹線の早期実現に向けた機運醸成・要望活動	●		
		2	香川県	四国の新幹線整備に伴う効果等調査の実施	○		
	駅を中心としたまちづくり	3	高松市ほか	立地適正化計画に基づく事業の推進	●		高松市、丸亀市、坂出市、多度津町
		4	善通寺市ほか	立地適正化計画の策定		○	善通寺市、観音寺市、さぬき市、三豊市
		5	多度津町	JR多度津駅周辺の開発整備(新庁舎の建設等)	○		
		6	JR四国	高松駅における駅ビル・商業施設等のあり方について検討の深度化	●		
		7	香川県	県立体育館の整備		○	
		8	香川県	ことでん新駅整備に対する支援	●		
		9	高松市ほか	地域公共交通網形成計画に基づく事業の推進	●		高松市、土庄町・小豆島町
	地域に合ったより良い公共交通の検討	10	丸亀市ほか	地域公共交通網形成計画の策定	○		丸亀市、東かがわ市、三木町、綾川町
		11	さぬき市	住民の需要について把握	○		
		12	香川県	鉄道利用促進方策効果検証事業の実施	○		
		13	高松市 JR四国 ことでんバス	鉄道とバス等による一体的な公共交通ネットワークの形成 ・JR端岡駅周辺の整備に向けた検討 ・バス路線の再編	○		
	都市経営の視点から見る持続可能な取組	14	高松市 JR四国 ことでん ことでんバス等	利便性が高く、分かりやすい情報の提供 ・情報提供のシームレス化に向けた検討・協議	○		
		15	高松市 JR四国 ことでんバス	鉄道、バスなど公共交通相互の乗り継ぎの円滑化 ・ICカード等を活用した運賃のシームレス化に向けた検討・協議	○		

3 具体的取組

区分	項目	No	事業主体	取組概要	短期 (実施中含む)	中長期	備考
利 便 性 向 上	交通モード間の利 便性向上・連携強 化	16	丸亀市	鉄道駅と連携したコミュニティバスの運行	●		
		17	坂出市	鉄道駅と連携した市内循環バス、デマンドバスの運行	●		
		18	善通寺市	鉄道駅と連携した市民バス(空海号)の運行	●		
		19	観音寺市	JR観音寺駅付近の観光案内所にレンタサイクルを設置	●		
		20	観音寺市	JR観音寺駅・豊浜駅と連携したのりあいバスの運行	●		
		21	さぬき市	JRを含めた乗り継ぎのモデルコースを検討	○		
		22	さぬき市	鉄道駅と連携したコミュニティバス再編、デマンドタクシー導入を検討	○		
		23	東かがわ市	鉄道駅と連携したコミュニティバス、デマンドタクシーの導入検討	○		
		24	三豊市	JR詫間駅等でのレンタサイクル事業の実施	●		
		25	三豊市	鉄道駅と連携したコミュニティバスの運行	●		
		26	宇多津町	JR宇多津駅と連携したコミュニティバスの運行を検討	○		
		27	宇多津町	JR宇多津駅前の電動レンタサイクルの導入	●		
		28	綾川町	鉄道駅と連携した町営バス・デマンドタクシーの運行	●		
		29	琴平町	鉄道駅と連携したグリーンスローモビリティの導入について検討	●		
		30	多度津町	鉄道駅と連携したデマンドタクシーの導入について検討	○		
		31	まんのう町	鉄道駅と連携したデマンドタクシーの運行	●		
		32	JR四国	鉄道と、バス等の二次交通とのダイヤ面での連携	○		
		33	ことでん	GTFSデータの活用	●		
		34	ことでんバス	GTFSデータの活用	●		
		35	ことでんバス	鉄道とのダイヤ面での連携	○		
		36	琴参バス	鉄道とのダイヤ面での連携	○		
37	琴参バス	駅構内におけるバス案内板の設置等について協議	○				
38	琴参バス	空港リムジンバスの駅ロータリーへの乗り入れ協議	○				
39	琴参バス	GTFSデータの整備について検討		○			
40	大川自動車	GTFSデータの整備について検討	○				
41	香川県	鉄道駅と連携した幹線・準幹線系統バスに対する支援	●				

3 具体的取組

区分	項目	No	事業主体	取組概要	短期 (実施中含む)	中長期	備考
利便性向上	交通結節機能の強化	42	坂出市	JR坂出駅前広場の整備(バス乗り場等の設置)	○		
		43	さぬき市	JR造田駅前のロータリー、駐輪場整備	○		
		44	さぬき市	パーク・アンド・ライド駐車場の運営	●		
		45	綾川町	綾川駅前のロータリー、駐輪場整備	●		
		46	綾川町	パーク・アンド・ライド駐車場の拡充	○		
	輸送サービスの強化	47	JR四国	都市圏輸送強化 ・岡山駅接続改善(東海道・山陽新幹線) ・運転区間延長(高松～坂出駅間を多度津駅まで延長)	●		
		48	JR四国	予讃線(高松～多度津間)における発車時刻の統一(10時～15時)	●		
		49	JR四国	都市圏へのパターンダイヤ導入の検討		○	
	利用環境の充実	50	香川県	ことでん複線化に対する支援	●		
		51	さぬき市	JR造田駅のトイレ設置	●		
		52	JR四国	ICカード利用駅の拡大(7駅)詫間駅、観音寺駅、善通寺駅、琴平駅、栗林公園北口駅、栗林駅、屋島駅	●		
		53	JR四国	新型特急気動車2700系車両の導入	●		
		54	JR四国	外国人観光旅客利便増進 ・外国語等による情報の提供 ・無料Wi-Fiの設置(駅、車両) ・洋式トイレの整備(駅、車両) ・車両への荷物置き場設置 ・車掌用タブレット端末の導入(案内用) など	●		
	駅や路線の活性化	55	善通寺市	JR善通寺駅における「ITCAMP善通寺」の開催	●		
56		さぬき市	駅を利用した源内の改革プロジェクト	●			
57		東かがわ市	駅の隣接地に市の拠点施設「ひとの駅三本松」を活用した取組の検討	○			

3 具体的取組

区分	項目	No	事業主体	取組概要	短期 (実施中含む)	中期	備考
利用促進等	地域経済政策・健康福祉政策との連携	58	丸亀市	免許自主返納者に対するICOCA、IruCa、タクシーチケットの交付	●		
		59	坂出市	高齢者の免許返納者に関する補助	●		
		60	観音寺市	高齢者の免許返納者に対するのりあいバスの回数乗車券の交付	●		
		61	さぬき市	高齢者の免許返納者に関する補助	●		
		62	さぬき市	高齢者や障がい者に対するタクシーチケットの交付	●		
		63	東かがわ市	高齢者へのタクシーチケット配布、無償乗合への支援について検討	○		
		64	東かがわ市	高齢者の免許返納者に関する補助	○		
		65	三豊市	高齢者の免許返納者に関する補助	●		
		66	土庄町	高齢者の免許返納者に対するIruCaカード、地元バス回数券等の交付	●		
		67	小豆島町	高齢者の免許返納者に関する補助、高齢者や障がい者を対象としたタクシーチケットの補助	●		
		68	三木町	高齢者の免許返納者に関する補助	●		
		69	綾川町	高齢者の免許返納者に関する補助	●		
		70	多度津町	高齢者の免許返納者に関する補助、高齢者に対する福祉タクシーチケットの交付	●		
		71	まんのう町	高齢者の免許返納者に関する補助	●		
		72	香川県タクシー協同組合	身体障害者・知的障害者・精神障害者・戦傷病者・被爆者・運転免許返納者の運賃料金割引継続	●		
公共交通利用促進活動		73	坂出市	公共交通マップの作成、ノベルティグッズの作成、バス乗り方教室などの子供向けの利用促進	○		
		74	観音寺市	のりあいバスの乗り方講座の実施と講座の中でのJRと連携した乗り方の説明	●		
		75	三豊市	モビリティマネジメントの実施について検討	○		
		76	土庄町 小豆島町	中学生や老人会に対してバスの乗り方教室を実施	●		
		77	まんのう町	デマンドタクシー乗り方講習会の開催	●		

3 具体的取組

区分	項目	No	事業主体	取組概要	短期 (実施中含む)	中長期	備考
利用促進等	公共交通利用促進活動	78	大川自動車	バス未利用者へのPR活動	○		
		79	JR四国、ことでん、ことでんバス、琴参バス、大川自動車、香川県	公共交通利用促進キャンペーンの実施	●		
		80	香川県	親子鉄道教室の実施検討	○		
		81	香川県	県HP乗り物ナビ拡充の検討	○		
	観光・インバウンドによる利用促進	82	善通寺市	JR善通寺駅で「四国まんなか千年ものがたり」への手振りとゆるキャラ(むぎゅ〜ちゃん)でのお見送りを実施	●		
		83	観音寺市	アニメを活用した市内スタンプラリー等の開催	●		
		84	さぬき市	地域イベントにおける鉄道利用の促進	○		
		85	東かがわ市	観光視点での移動手段・ルートを考慮した東かがわ市観光基本計画策定	○		
		86	三豊市	鉄道駅での観光交流局における情報発信機能の充実	○		
		87	小豆島町	町営バス三都線で「ALL SHIKOKU Rail Pass」が利用可	●		
		88	綾川町	鉄道駅と連携した駅前賑わい事業の実施	○		
		89	琴平町	JR琴平駅で「四国まんなか千年ものがたり」への手振りとゆるキャラ(こんぴーくん)でのお見送りを実施	●		
		90	琴平町	JR琴平駅で正月うどんのふるまい	●		
		91	琴平町	鉄道駅と連携したナイトコンテンツの充実	●		
		92	多度津町	JR多度津駅で「四国まんなか千年ものがたり」への手振りとゆるキャラ(さくらちゃん)でのお見送りを実施	●		
		93	JR四国	四国水族館との連携 ・特急「南風」の全列車宇多津駅停車 ・企画商品の造成 など	●		
		94	JR四国、香川県観光協会、香川県、関係市町	2021年秋開催四国DCへの取り組み	○		
		95	JR四国、ことでん、香川県観光協会	「ALL SHIKOKU Rail Pass」の販売促進	●		

3 具体的取組

区分	項目	No	事業主体	取組概要	短期 (実施中含む)	中長期	備考
利用促進等	観光・インバウンドによる利用促進	96	香川県観光協会	Wi-Fi環境・洋式トイレの整備の支援	●		
		97	香川県観光協会	外国人観光案内所の設置(JR高松駅)	●		
		98	香川県観光協会	受入機運の醸成・関係者の意識啓発	●		
		99	香川県観光協会	多言語による表記や情報提供の充実	●		
		100	香川県	ユニバーサルデザインタクシー普及促進モデル事業の実施	○		
	沿線でのイベント等を活用した利用促進	101	善通寺市	丸亀競技場の大会等をいかしたJR金蔵寺駅の利用促進の検討	●		
		102	東かがわ市	「引田ひなまつり」開催に対する支援	●		
		103	JR四国 四国4県	「四国はひとつ」4県連携事業の実施	○		
	安全・安心の確保	104	香川県 関係市町	新型コロナウイルスの影響により被害を受けた公共交通事業者に対する支援の検討	○		
		105	交通事業者	車内消毒やマスク着用などの新型コロナウイルス感染拡大防止策	●		

4 今後の進め方

(1) 関係機関の連携・協働

鉄道事業者、交通事業者(バス事業者、タクシー事業者)、行政(国、県、市町、観光協会)等の関係機関は、連携・協働して「香川県における鉄道の利用促進方策」に掲げる施策を推進する。

(2) PDCAサイクルを通じた進行管理

当懇談会を定期的に行い、方策に盛り込まれた様々な取組の実施状況等について確認を行い、必要に応じて改善を行う。

(3) ワーキンググループ等の開催

ワーキンググループ等を随時開催し、より実効性ある施策の立案ならびに実現に向けて、協議・検討を行う。

持続可能な公共交通ネットワークの構築に向けて

